

**Te besluiten om:**

1. De gidsprincipes voor de energietransitieopgave in Doetinchem vast te stellen, te weten:
  - 1.1. We onderschrijven het belang van het (grootschalig) opwekken van duurzame energie.
  - 1.2. We benutten alle potentiële ontwikkellocaties in Doetinchem.
  - 1.3. We zijn bereid eigen opbrengsten aan duurzaamheidsdoelen te besteden.
  - 1.4. We zijn bereid tot het lopen van gecaluleerd risico.
  - 1.5. We dragen zorg voor participatiemogelijkheden bij opwekprojecten.
  - 1.6. We dragen zorg voor voordelen voor directe omgeving van opwekprojecten.
2. Het college de opdracht te geven om met deze gidsprincipes een routekaart voor de energietransitieopgave uit te werken.
3. Het college opdracht te geven een ruimtelijk beleidskader uit te werken voor inpassing van duurzame energie opwekking binnen Doetinchem, afgestemd op het regionale beleidskader dat in voorbereiding is.
4. Het college opdracht te geven om de werklijnen in de routekaart in samenwerking met professionele partners en inwoners op te pakken.

**Context**

De gemeente Doetinchem is ambitieus op het gebied van duurzaamheid & energie; het streven is om in 2030 energieneutraal te zijn. Op 18 februari 2016 is daartoe het Koersdocument Doetinchem natuurlijk duurzaam vastgesteld door uw raad.

Tijdens de beeldvormende raad van 8 september 2016 over de Uitvoeringsagenda 2016-2017 hebben wij u toegezegd om met u in gesprek te gaan over de opgave van duurzame energieopwekking (waaronder windmolens) in Doetinchem. Daartoe zijn wij op 15 december 2016 een opiniërend traject met u gestart rond de opgave van grootschalige duurzame energieopwekking. Parallel aan dit traject is tevens een energiedialoofase 'met buiten' opgestart rond de energietransitieopgave.

De aanzet voor de Routekaart energietransitieopgave 2030 (zie bijlage 1) schetst het beoogde transitiepad naar een energieneutraal Doetinchem in 2030. De resultaten van het opiniërend traject en de energiedialoofase zijn hierin verwerkt.

**Beoogd effect**

De vaststelling van de zes gidsprincipes en de uitwerking van een eenduidig ruimtelijk beleidskader voor inpassing van duurzame energieopwekking *draagt bij aan het intensiveren van de beweging* naar een energieneutraal Doetinchem in 2030 voor de korte en middellange termijn.

Dit kader brengt *focus* aan in onze inzet op de opgave van energiebesparing en duurzame energieopwekking binnen de gemeentegrenzen van Doetinchem.

Daarnaast bieden de gidsprincipes en het ruimtelijk beleidskader een *kompas* voor betrokken Doetinchemse stakeholders om zelf stappen te zetten voor de energietransitieopgave.

**Argumenten**

**1.1. De gidsprincipes bieden een eenduidig kader voor de energietransitieopgave**

Om de gewenste energietransitie te realiseren, moeten vormen van energieopwekking, opslag en transport worden ingepast in de nabijheid van bestaand bebouwd gebied. Verschillende belangen van overheden, burgers en bedrijven komen daar samen. De gidsprincipes bieden voor alle betrokkenen heldere handvatten om de opgave verder vorm te geven.

### *1.2. De gidsprincipes dragen bij aan het realiseren van de ambitie energieneutraal 2030*

De ambitie Doetinchem energieneutraal 2030 vraagt een enorme inzet van ons als gemeente. Of we daarbij succesvol zijn, hangt mede af van de wijze waarop we dit traject inzetten. Als het gaat om grootschalige energieopwekprojecten zijn we bovendien niet altijd in de lead als gemeente. Alleen met een positieve grondhouding vanuit de gemeente gaan we de gewenste beweging in gang zetten.

### *1.3. We hebben alle beschikbare ruimte nodig voor de energietransitieopgave*

De energietransitieopgave heeft ruimtelijk een grote impact. Om de gewenste energieneutraliteit in 2030 te bereiken, zullen we alle potentiële ontwikkellocaties moeten benutten.

### *1.4. Als gemeente zullen we de energietransitieopgave blijvend moeten aanjagen, ook financieel*

Bij de ontwikkeling van grootschalige opwekprojecten zijn we dan ook bereid een gecalculeerd risico te lopen. Zeker als we kijken naar de maatschappelijke rol en taak die we als overheid in eerste instantie hebben op het aanjagen van de energietransitieopgave. Op deze manier stimuleren we de realisatie van projecten, die anders mogelijk in de voorfase zouden stranden.

### *1.5. We vergroten maatschappelijke steun door het bieden van participatiemogelijkheden*

De maatschappelijke steun wordt groter wanneer enthousiaste en actieve burgers en ondernemers zelf mee kunnen doen, en ruimte en mogelijkheden krijgen voor eigen energieproductie of gezamenlijke besparingsacties. Hiermee wordt niet alleen een bijdrage geleverd aan CO<sub>2</sub>-reductie, maar er ontstaat ook een voorhoede die de gewenste bredere beweging op gang helpt.

### *1.6. We kunnen rekenen op meer maatschappelijke steun door verdeling van lusten en lasten*

Bij duurzame energieopwekking spelen veel én uiteenlopende belangen, want in de nabijheid van energieopwekprojecten wonen, werken en recreëren mensen. Dat vraagt niet alleen een zorgvuldig gesprek over de betekenis van de opgave, maar ook over de verdeling van verantwoordelijkheden, lusten en lasten.

### *2.1. Met de routekaart bieden we een kompas voor de uitvoering van de energietransitieopgave*

Dit kompas geeft richting aan het traject waarin samen door bedrijven, maatschappelijke organisaties, kennisinstellingen, inwoners en gemeente wordt gewerkt aan een verdere invulling en optimalisering van het transitiepad naar een energieneutraal Doetinchem in 2030. Daarbij wordt voor de korte termijn inzicht gegeven in beoogde projecten en een activiteitenoverzicht (met noodzakelijke acties en maatregelen). Ook de monitoring op de acties en projecten vormt een belangrijk onderdeel van de routekaart.

### *3.1. Om beweging te genereren op de opgave hebben we een eenduidig ruimtelijk beleidskader nodig*

Onze huidige ruimtelijke plannen bieden over het algemeen nog geen ruimte voor inpassing van duurzame energieopwekprojecten. Met een eenduidig gemeentebreed toetsingskader voor de inpassing van dergelijke initiatieven kan de opgave van duurzame energieopwekking daadwerkelijk worden gerealiseerd. Het op voorhand vaststellen van een ruimtelijk kader leidt tot het sneller tot uitvoering brengen van duurzame energieopwekprojecten.

### *4.1. De energietransitieopgave kunnen we als gemeente niet alleen realiseren*

De ingrijpende verandering als gevolg van de overgang naar een duurzame energievoorziening zal van invloed zijn op alle Doetinchemmers. Als gemeente zullen we komende jaren samen met onze burgers, bedrijven en maatschappelijke partners verbindingen moeten leggen om de benodigde uitvoeringskracht te organiseren. Dat betekent dat we een gezamenlijk programma moeten uitwerken, mét commitment en slagkracht vanuit die samenleving (inwoners, bedrijven, maatschappelijke partners, etc.).

## Kanttelingen

### *1.1. Met het vastleggen van de gidsprincipes beperken we mogelijk ook onze bewegingsruimte als gemeente*

Voor een succesvolle realisatie van de energietransitieopgave zijn we afhankelijk van diverse stakeholders met ieder een eigen rol (denk aan initiatiefnemers van duurzame energie-opwekprojecten, omwonenden die gezamenlijk energie willen besparen of opwekken, gezamenlijk energie-inkoopcollectief van bedrijven, etc.). De gidsprincipes bieden voor alle stakeholders een kader waarbinnen ze kunnen handelen.

### *1.2. Met het vastleggen van de gidsprincipes stemmen we in met een (gecalculeerd) financieel risico*

Als overheid hebben we in eerste instantie een maatschappelijke rol en taak op het aanjagen van de energietransitieopgave. Op deze manier stimuleren we de realisatie van projecten, die anders mogelijk in de voorfase zouden stranden.

### *2.1. Het gezamenlijk uitwerken van de Routekaart kost teveel tijd en is onvoldoende effectief*

Tijd en draagvlak staan weliswaar op gespannen voet met elkaar, maar tegelijkertijd is samenwerking cruciaal voor het noodzakelijke maatschappelijk draagvlak bij de energietransitieopgave.

### *3.1. Planologische ruimte voor duurzame energieopwekking is tegenstrijdig met andere beleidskaders*

Ons streven is om binnen een goede ruimtelijke ordening en met respect voor alle milieunormen de potentiële ontwikkellocaties voor grootschalige energieopwekking optimaal te benutten.

### *4.1. Er bestaat onvoldoende bereidheid vanuit samenleving voor actieve bijdrage*

De betrokkenheid van Doetinchemmers op de energietransitieopgave is hoog, gelet op de resultaten uit het duurzaamheidonderzoek onder het inwonerpanel 'Doetinchem Spreekt' en de energiedialoogavond van 15 mei jl. Door expliciet in te gaan op de 'what's in it for them' vraag in de uitwerking van de routekaart, houden we ze structureel betrokken op de energie-transitieopgave.

## Financiën

Het uitwerken van de Routekaart energietransitieopgave 2030, de nader op te stellen uitvoeringsagenda 2018-2019 en het ruimtelijk beleidskader vinden plaats binnen het structurele duurzaamheidsbudget.

## Vervolg

Na een positief besluit starten wij in het najaar van 2017 met de nadere uitwerking van de werklijnen binnen de Routekaart en de Uitvoeringsagenda voor 2018-2019. Daarnaast wordt dit najaar, na een positief besluit, uitwerking gegeven aan het ruimtelijk kader voor inpassing van duurzame energieopwekking binnen Doetinchem. De uitwerking van dit ruimtelijk kader leggen wij u eind 2017 ter vaststelling voor.

## Bijlage

Aanzet Routekaart Energietransitieopgave 2030

Burgemeester en wethouders van Doetinchem,  
De secretaris, De burgemeester,

ing. N. van Waart

mr. M. Boumans MBA MPM